Pobreza y seguridad alimentaria

Situación actual y características, políticas y alternativas

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Wondershare™

El problema de la pobreza y el hambre en Bolivia es más grande de lo que queremos creer. Conocer su verdadera dimensión y características nos ayudará a trazar mejores estrategias, objetivos y metas.

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Wondershare™

Foto: Tardío

Foto: FAO

Bolivia esta clasificada como un país con alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, y con alto grado de pobreza, cerca de 6 de cada 10 bolivianos no tienen bienestar nutricional.

La seguridad alimentaria es un fenómeno complejo que involucra

creciente, (ii) el fortalecimiento de la agricultura de exportación por los grandes productores, (iii) aumento de las importaciones de alimentos y la dependencia en los mercados internacionales, (iv) la creciente urbanización y la migración de la mano de obra de las zonas rurales, (v) cambios en la dieta de alimentos tradicionales por productos agrícolas industriales poco nutritivos, (vi) las variaciones ambientales como las sequías y las inundaciones, (v) la baja productividad agrícola y bajo uso de tecnología. Estas tendencias se acentúan aun más por

factores estructurales, tales como la geografía montañosa del país, limitada cobertura caminera, que inhiben la integración del mercado nacional y la muy baja cobertura de acciones para el desarrollo productivo.

El tema de la seguridad alimentaria en Bolivia tiene una larga trayectoria y ha sido tratado desde diferentes puntos de vista, con diferente intensidad, y por muchas instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

La incidencia de la pobreza es del 67,3%, pobreza extrema 37% de la población nacional en términos generales. Sin embargo, esta proporción abarca más de un 47% en el caso de la población indígena, llegando a 79,5% en áreas rurales. La incidencia de la pobreza extrema en menores de 18 años es de 45,2%, representando 1,9 millones de niños, y la incidencia de la pobreza moderada era de 69,6%, representando 2,9 millones de niños [1]

La pobreza y sus efectos se manifiestan de manera más contundente en las poblaciones indígenas y originarias que representan el 65% de la población. Debido a varios factores, entre ellos a las marcadas disparidades en el acceso a servicios sociales básicos, información, tecnología y desigualdad de oportunidades[2].

La brecha de pobreza promedio es de 0,24 con la línea baja y de 0,32 con la línea de pobreza alta.[3] En el Altiplano central se encuentra la población en extrema pobreza, es decir la población que no puede satisfacer la canasta básica y presentan los mayores problemas de acceso a los alimentos, además de poseer baja ca-

La realidad de la malnutrición es el reflejo de los diferentes estados de

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Wondershare™

Indicadores demográficos de Bolivia

INDICADOR	VALOR	FUENTE
Población total	10.389.913habitantes	INE, 2012
Hombres	5.206.736 (50,07%)	INE, 2012
Mujeres	5.192.177 (49.93 %)	INE, 2012
Población urbana	66,4 %	INE, 2010p
Población rural	33,6 %	INE, 2010p
Esperanza de vida al nacer	67 Años	BM, 2008-2012
Población indígena	65 %	ASP, 2007
Tasa de crecimiento - población total	2,03 %	INE, 2012
Población urbana	3,62 %	INE, 1992-2001
Población rural	1,42 %	INE, 1992-2001

p: proyecciones

[1] INE, 2010, 2012, estadísticas demográficas y sociales
[2] UDAPE, 2010 Ministerio de Planificación/UDAPE-UNICEF, Estudio Global de Pobreza y Disparidades en la Niñez
[3] UDAPE, INE, Banco Mundial, 2006. Pobreza y desigualdad en municipios de Bolivia: Estimación del gasto de consumo combinando el Censo 2001 y las encuestas de hogares enero, 2006
[4] Haquim, D., 2000. "Seguridad Alimentaria" en NNUU, 2000, Dónde estamos el 2000? Remontando la pobreza. Ocho cimas a la vez. NNUU, La Paz, Bolivia.
[5] Criales, S.; Ortuño, A., 2000. "Reducir la extrema pobreza" en NNUU, 2000, Dónde estamos el 2000? Remontando la pobreza. Ocho cimas a la vez. NNUU, La Paz, Bolivia. En: Síntesis seguridad alimentaria en Bolivia.

Indicadores de Salud y nutrición en Bolivia

INDICADOR	VALOR	FUENTE
Tasa de mortalidad infantil (< 1 año)	50 por 1,000 n.v.	INE,CEPAL,UDAPE,2010p
Tasa de mortalidad en la niñez (< 5 años)	75	INE,2003
Tasa de mortalidad materna	310 por 100 mil n.v.	INE,2008*
Tasa de Mortalidad Infantil	41,65 por 1,000 n.v.	INE,2010p
Porcentaje de Bajo Peso al Nacer	4,96	INE, 2008p
Nacidos con Bajo Peso al Nacer	8,139	Min. salud y deportes/INE 08p
Tasa de Desnutricion crónica infantil	20 por 100	UDAPE,CEPAL, 2010
Ingesta de energía Kcal/persona/día	2220	FAO 2006

en muchos casos está ligada a la ineficiencia de los centros de salud por atender situaciones de emergencia [11].

Diferentes factores influyen en los niveles altos de inseguridad alimentaria, los cuales contribuyen a la inseguridad alimentaria (falta de capacidad para enfrentar riesgos, impactos, tensiones y procesos socioeconómicos); fenómenos climatológicos, alza de precios de los alimentos y [illegible] Cabe rural [illegible] extrema po-breza -viven con menos de un dolar al día- son las más vulnerables.

Existe una baja productividad y alcance de alimentos, en la región rural el consumo se basa en la autoproducción, en terrenos de bajo potencial de producción con un bajo nivel de tecnología y educación. Muchos de los hogares dependen de la agricultura y de actividades relacionadas a esta como la ganadería, agroindustria, el sector silvoagropecuario. En Bolivia no solo la incidencia de pobreza es elevada, al mismo tiempo la brecha de pobreza también tiene niveles elevados, este aspecto evidencia que los hogares presentan niveles de consumo significativamente por debajo de las líneas de pobreza. La incidencia de pobreza se manifiesta de manera más contundente en las poblaciones indígenas y originarias en función de marcadas las disparidades en el acceso a servicios sociales básicos, el conocimiento, las tecnologías y la igualdad

[11] OPS/OMS Bolivia, 2009. Centro de Noticias La razón. Artículo publicado en La razón el 15-11-2009 .Indígenas son más vulnerables a la inseguridad alimentaria.

Los artículos de la nueva Constitución Política del Estado sobre seguridad y [illegible]

Artículo 16

I. "Toda persona tiene derecho [illegible] a la alimentación".

II. "El Estado tiene la obligación de garantizar la seguridad alimentaria, a través de una alimentación sana, adecuada y suficiente".

Artículo 3[illegible]

El Estado regulará el manejo y gestión sustentable de los recursos hídricos y de las cuencas para riego, seguridad alimentaria y servicios básicos, respetando los usos y costumbres de las comunidades".

Artículo 309

IV. "Promover la democracia económica y el logro de la soberanía alimentaria de la población".

Artículo 405

"El desarrollo rural integral sustentable es parte fundamental de las políticas económicas del Estado, que priorizará sus acciones para el fomento de todos los emprendimientos económicos comunitarios y del conjunto de los actores rurales, con énfasis en la seguridad y en la soberanía alimentaria".

Artículo 407

"Son objetivos de la política de desarrollo rural integral del Estado, en coordinación con las entidades territoriales autónomas y descentralizadas: I Garantizar la soberanía y seguridad alimentaria, priorizando la producción y el consumo de alimentos de origen agropecuario producidos en el territorio boliviano".

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Wondershare™

de oportunidades.

La pobreza, el hambre y la malnutrición es una de las principales causas de la migración acelerada de las zonas rurales a las urbanas.

Una de las causas fundamentales de la Inseguridad Alimentaria es la pobreza causante de falta de empleo y reducido ingreso familiar para la adquisición de alimentos saludables.

El 59% en las áreas rurales no tiene acceso suficiente a necesidades básicas de alimentos.La desnutrición crónica es más del doble en los municipios altamente vulnerables, ubicados en la región andina (29,6%) y en los valles (26%), comparadas con la prevalencia en la región oriental (12,3%). El 32,6 % de los niños de 12 a 23 meses, presentaban desnutrición crónica (manifestándose en talla baja).

Existe una alta dependencia de alimentos subvencionados que desincentivan la propia producción, el aumento en los precios y la dependencia externa continúa reduciendo el poder adquisitivo de la población más pobre, lo que sumado a las condiciones higiénico-sanitarias deficientes y el acceso limitado a la educación, se manifiesta en las altas tasas de desnutrición crónica.

La información y datos disponibles sobre el tema continúa siendo mínima, además la investigación en temas de seguridad alimentaria es incipiente. Hace mucha falta la investigación de la disponibilidad, acceso-utilización y estabilidad para generar mejores políticas y de alto impacto ●

Prioridades básicas para mejorar la seguridad alimentaria en Bolivia

ENFOQUE	DISPONIBILIDAD	ACCESO Y UTILIZACIÓN	ESTABILIDAD
Desarrollo rural, incremento de la producción	-Incrementar desayuno escolar el almuerzo escolar en áreas rurales -Incrementar la producción rural de alimentos en especial entre los pequeños productores -Inversión en conservación de los recursos.	-Fortalecimiento y reconocimiento de las instituciones rurales. -Incremento del acceso a activos. -Garantizar el acceso a la tierra a través de títulos comunales e individuales. -Reactivación de los sistemas de financiación rural y seguro agrícola -Mecanismos para asegurar la inocuidad de los alimentos -Crear, fortalecer y promover centros de comercialización, ferias locales, nacionales.	-Diversificación de la agricultura y el empleo -Seguimiento de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad -Reactivación de los mecanismos de acceso al sistema de crédito campesino -Implementación del seguro agrícola subvencionado en primera instancia por el gobierno. -Establecer franja de precios; establecimiento de aranceles, subsidios, medidas sanitarias; así como sistemas de estabilización de precios -En base a la definición de una Política Nacional Agropecuaria de Comercio Exterior, se debe persistir en una Estrategia Regional de Comercio
	-Incremento de los ingresos y otros derechos a los alimentos.	-Crear sistemas de información de precios y mercados	
Acceso directo e inmediato a los alimentos	-Ayuda alimentaria en las regiones con alta incidencia de pobreza extrema. -Socorro: semillas e insumos. Reposición del capital pecuario. -Facilitación de la reanimación del mercado.	-Transferencia de alimentos y efectivo. -Redistribución de activos. -Programa de intervención nutricional. -Incluir en el Curriculum Escolar, aspectos educacionales, nutricionales, de higiene y consumo de alimentos adecuados a las costumbres. -Incorporar la perspectiva de la seguridad alimentaria nutricional en programas y proyectos a nivel municipal, departamental y nacional, dirigidos a grupos vulnerables en condiciones de inseguridad alimentaria.	-Restablecimiento de las redes de protección social. -Seguimiento de la vulnerabilidad inmediata y de las repercusiones de las intervenciones

Fuente: Autor en base a Pingali, et al. (2005) y FAO TCP/RLA (2004)

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Wondershare™

Políticas para la soberanía y seguridad alimentaria

Los datos referidos al comportamiento de las importaciones de productos de origen agropecuario, permiten sostener que Bolivia tiende a depender de una mayor variedad y volúmenes de alimentos importados, tendencia que se agudiza durante los últimos años. Esta situación implica que, cada vez más, los precios de varios alimentos que consuman los hogares bolivianos dependan del comportamiento de los precios internacionales. En este sentido, los volúmenes actuales de población urbana [illegible] no logran cubrir los costos [illegible] básico [illegible]

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

[illegible] mayor nivel de exportación de productos alimenticios, pues los volúmenes de exportación de este tipo de productos no se han incrementado sustancialmente y los datos siguen demostrando que la mayor parte de las exportaciones siguen concentradas, fundamentalmente, en subproductos de la producción de oleaginosas. Por el contrario, es más el escenario de estancamiento que caracteriza a la agricultura el que explica esta situación.

En este escenario de estancamiento de la agricultura debe remarcarse muy especialmente la pérdida de peso de la producción campesina.

Esta situación, por la información relativa a la composición de la estructura de gastos de alimentos de la población en general, se agravará a futuro pues queda claro que los hogares tienden a demandar menos productos típicamente campesinos (agrícolas y pecuarios). Por otro lado, tam-

[illegible] extrema de la propiedad de la tierra y la situación de degradación de la tierra que caracteriza al occidente del país –donde se concentra la mayor parte de los campesinos– , son otras dos variables adicionales sustanciales que coadyuvan a agudizar la crisis de la producción campesina, por lo que su importancia como sector abastecedor de alimentos se irá reduciendo paulatinamente.

Esto no quiere decir ciertamente que estemos ante un proceso de desaparición generalizada de la economía campesina. Se tratará más bien de la presencia de campesinos en el mercado, que ya no estará marcada, tanto por su relevancia como oferentes de bienes de consumo, sino más bien como oferentes de fuerza de trabajo, por lo que paulatinamente se transformarán en demandantes netos de productos alimenticios.

Mientras resulta evidente que la producción de

* Enrique Ormachea Saavedra. 2010. Soberanía y Seguridad Alimentaria en Bolivia: Políticas y estado de situación. Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario – CEDLA. 2010. Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario

cultivos agrícolas típicamente campesinos como papa, maíz choclo y yuca, tiene prácticamente tasas negativas de crecimiento, es posible también advertir el crecimiento de otros productos cultivados por campesinos, pero fuertemente articulados al mercado externo como quinua, haba, piña y plátano. Por otro lado, también es evidente que la tendencia a una mayor articulación de la producción agrícola con la agroindustria, y que se expresa en que una parte considerable de cultivos deben pasar por procesos de transformación manufacturera o industrial final, es también un proceso que involucra a importantes segmentos campesinos productores de cereales y [illegible] cultivos articulados a la transformación manufacturera o industrial) implican procesos de especialización productiva, lo que significa que este tipo de unidades campesinas se vayan también transformando paulatinamente en demandantes netos de productos alimenticios.

En el plano regional, queda claro que por contar con tierras que son aptas para la agricultura, el departamento de Santa Cruz irá consolidando su posición como el más importante para la producción agrícola en el país y cobrará mayor relevancia en la producción de ganadería bovina, tanto de carne como de leche, así como en la producción avícola. Es decir, que la población de Bolivia irá dependiendo, cada vez más, de la oferta alimentaria agroindustrial y agrícola básica que genere este departamento.

La región de los valles se encuentra, más bien, en un lento proceso de transición, donde paulatinamente irá creciendo la relevancia de la pequeña y mediana empresa agropecuaria capitalista, que desplazará en algunas zonas a la producción de productos alimenticios típicamente campesinos.

> La población urbana y rural que no logran cubrir los costos de una canasta alimentaria básica, podrían incrementarse

La región del altiplano pierde cada vez más su relevancia como abas-

tecedor de productos agrícolas y ganaderos campesinos. Esta situación seguramente se agudizará a futuro, tanto debido a la extrema parcelación de la tierra, por una menor demanda de productos agrícolas y ganaderos, típicamente campesinos en la estructura de consumo de la población, sobre todo urbana, que será cada vez más importante, así como por los graves problemas de degradación de suelos.Este escenario material choca frontalmente con una propuesta gubernamental que privilegia a los campesinos e indígenas, es decir, a la pequeña producción parcelaria, como eje central de su política de soberanía alimentaria. Sin embargo, existe una gran ne-

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Guandershare™

Foto: von Torris

cesidad de encarar la gran producción maquinizada que supere el atraso de la pequeña producción parcelaria.

Un segundo elemento de la política que debe ser discutido, es la priorización de acciones orientadas a la producción de alimentos por parte de los campesinos con énfasis en su autoconsumo; es decir, la idea de volver a la autosuficiencia de las comunidades campesinas e indígenas. Esta propuesta va justamente a contramano de un escenario en el que predomina la economía mercantil y que tiene justamente, como su base, la división social del trabajo o, en otras palabras, un cada vez mayor nivel de especialización productiva. Ya no es posible, en este escenario, reconstituir comunidades autosuficientes o de economía natural, donde existan unidades económicas homogéneas y donde en su interior se produzcan todos los bienes que requieren para su consumo. La información sobre la estructura de gastos de la población rural y la campesina, en particular, muestra más bien un nivel de mercantilización [illegible] gastos del altiplano. A partir de los 16 años los jóvenes tienden a migrar hacia las ciudades, principalmente en busca de trabajo.

> La región del oriente se irá consolidando como el más importante para la producción agrícola en el país, mientras que la región del altiplano pierde cada vez más su relevancia como abastecedor de productos agrícolas y ganaderos campesinos

importante, pues la presencia de productos manufacturados o industriales, tanto alimenticios como otro tipo de productos, es importante.

A propósito, no está demás recordar, que sociedades que en tiempos pasados sólo producían bienes destinados a su consumo inmediato, se caracterizaban por su extrema pobreza, pues limitaban en grado extremo las necesidades humanas debido a que, precisamente, sólo disponían de una limitada gama de productos.

El estudio sobre la situación de la seguridad alimentaria entre los pequeños productores, confirma esta comprobación histórica, cuando señala que los campesinos que mantienen una agricultura fundamentalmente alimenticia son los más pobres en comparación con aquellos que denomina exitosos, es decir, campesinos ricos, y que obtiene ingresos de actividades agrícolas comerciales y alimenticias.

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Foto: von Torris

EL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN*

En 2008, el derecho a una alimentación adecuada fue reconocido como un componente fundamental de la solución sostenible a la crisis de la seguridad alimentaria mundial causada por los precios elevados de los alimentos.

El que el derecho a la alimentación se declare como un componente fundamental tiene motivos con dos dimensiones. Por una parte, la crisis afectó de manera desproporcionada a las personas que ya eran vulnerables, especialmente a personas que ya dedicaban una gran proporción de sus ingresos a adquirir alimentos. Por otra parte, se reconoció que, en lo que respecta a la respuesta ante la [illegible] dad no funcionaria. Los enfoques tradicionales, que se ocupaban de las dimensiones técnicas de la in- [illegible] el [illegible] aspecto de la [illegible] trara en la promoción del derecho a una alimentación apropiada y la reforma de la gobernanza mundial y nacional en materia de seguridad alimentaria.

El derecho a la alimentación también representó una cuestión central de la Reunión de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria para Todos, celebrada en Madrid en enero de 2009. En las observaciones finales de la reunión, el Secretario General de las Naciones Unidas, el Sr. Ban Ki-Moon, pidió que se incluyera el derecho a la alimentación como "base para el análisis, la acción y la responsabilidad" en [illegible] mentaria.

El derecho a la alimentación es, en primer lugar, un derecho humano básico reconocido [illegible] necesarios para producir, obtener o adquirir suficientes alimentos no solo para afrontar el hambre, sino también para garantizar su salud y bienestar. El derecho a la alimentación proporciona un marco coherente en el que se pueden abordar las dimensiones fundamentales de los gobiernos en la lucha contra el hambre y otorga voz a un amplio abanico de grupos e individuos relevantes. El derecho a la alimentación establece los principios que rigen la toma de decisiones y los procesos de aplicación, a saber la participación, la no discriminación, la transparencia y el empoderamiento. También proporciona [illegible] de los conceptos [illegible] obligaciones— y mecanismos para incrementar la responsabilidad y el principio de legalidad.

nóstico del problema de la seguridad alimentaria y una orientación para diseñar, aplicar y supervisar iniciativas adoptadas en respuesta a la crisis alimentaria. En este contexto, las Directrices sobre el derecho a la alimentación (Directrices voluntarias en apoyo de la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional) proporcionan un contexto para trasladar el compromiso político a la acción práctica y concreta. En las Directrices se recomienda que los estados adopten una estrategia nacional para materializar el derecho a una ali-

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Wondershare™

Si bien los mercados se encuentran abastecidos, no todos tienen el acceso económico a los alimentos.
Foto: von Torris

* El derecho a la alimentación, FAO, 2011.

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Foto: von Tardio

Una encuesta rápida de Análisis muestra que más del 70% de los bolivianos no conoce sus derechos.
Foto: von Torris

mentación adecuada que incluya: la identificación de los grupos más vulnerables y la garantía de su participación; la asignación clara de responsabilidades en las diferentes áreas de gobierno y la mejora de la coordinación; el establecimiento de puntos de referencia y la imposición de plazos; el empoderamiento de instituciones independientes, incluidos los tribunales, para reforzar la responsabilidad.

En las Directrices sobre el derecho a la alimentación también se recomienda que los estados promuevan el buen gobierno como factor esencial del crecimiento económico sostenido, el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza y el hambre, así como de la materialización de todos los derechos humanos, incluida la consecución progresiva del derecho a una alimentación apropiada.

La mejora de la gobernanza de las instituciones públicas que supervisan, diseñan y aplican políticas y programas de seguridad alimentaria es un elemento esencial de la aplicación de estas Directrices.

En el plano gubernamental, ello implica que todos los ministerios pertinentes y departamentos y comisiones técnicos deben aunar sus capacidades complementarias y esfuerzos para diseñar y aplicar iniciativas

El control de calidad de alimentos en Bolivia es precario
Foto: von Torris

intersectoriales eficaces e integradas.

La participación de los hogares, las agroindustrias, las organizaciones de la sociedad civil y otros actores en el proceso de elaboración de políticas, en el ámbito local, nacional, sino también en el regional y el de la Unión Europea, es también esencial. Algunos países que habían empezado a aplicar el derecho a la alimentación, como Brasil , demostraron el valor de los mecanismos de coordinación participativos. Entre ellos cabe señalar el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, redes de seguridad orientada, como el programa Bolsa Familia, programas transparentes, con capacidad de rendir cuentas, como el programa de alimentación en las escuelas, y el empoderamiento de los ciudadanos.

La seguridad alimentaria es una función no solo de la producción y el acceso al mercado, sino también del medio creado por las instituciones económicas y políticas en todos los ámbitos. Estas instituciones pueden facilitar o dificultar el acceso de las personas a los medios de vida esenciales.

La comprensión de las estructuras de gobierno y de las relaciones entre ellas es esencial para abordar la seguridad alimentaria

como cuestión política [illegible] a varios niveles que tienen influencia en las decisiones. [illegible] que [illegible] institucional y los [illegible] permiten que las partes interesadas interactúen son factores críticos del éxito o el fracaso de la formulación, la aplicación y la supervisión de las políticas, estrategias y programas.

Debido a su estrecha relación con la crisis económica actual, la crisis mundial de los alimentos y el compromiso de abordar sus causas estructurales deberían seguir teniendo una prioridad máxima en el programa político internacional. Además de prevenir que se repitan los errores del pasado, el derecho a la alimentación y la buena gobernanza garantizaran el establecimiento de sistemas alimentarios, junto con sistemas sociales, económicos y políticos cuyo objetivo global será promover el bienestar de la humanidad y la dignidad de todos los seres humanos.

REFUERZO DE LOS MECANISMOS DE GOBERNACIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

La persistencia de la subnutrición y su agravamiento durante las recientes crisis alimentaria y económica ponen de manifiesto la necesidad de mejorar la gobernanza mundial de la seguridad alimentaria para abordar las fragilidades fundamentales en la lucha contra el hambre.

A pesar del análisis en curso de la seguridad alimentaria mundial y la alerta oportuna sobre los posibles problemas inmediatos y a largo plazo, estos conocimientos no se han trasladado eficazmente a po[illegible] mecanismos de respuesta adecuados y oportunos.

La atención que se presta actualmente a la inseguridad alimentaria trar como se podrían evitar las crisis futuras afrontando los desafíos de la seguridad alimentaria a largo plazo, como la pobreza rural, la inadecuación de las políticas y la insuficiencia de las inversiones en alimentación y agricultura.

Tales objetivos requerirían una acción coherente y coordinada a largo plazo. Para abordarlos de una forma sostenible, se necesitan políticas, estrategias y programas comunes, y también el refuerzo de la capacidad de aplicación y seguimiento de las intervenciones. Con este fin, la gobernanza de la lucha contra la inseguridad alimentaria debe consolidarse a nivel mundial, y recurrir a las estructuras ya existentes y aprovecharlas.

El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial es un órgano inter-

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Wondershare™

gubernamental mundial integrado por Estados Miembros de la FAO y Estados Miembros de las Naciones Unidas, cuyo mandato consiste en revisar y realizar el seguimiento de las políticas relativas a la seguridad alimentaria mundial y examinar cuestiones que afectan a la situación de esta.

El Comité está siendo reformado actualmente con la finalidad de reforzar su eficacia en el fomento de la promoción de la determinación política y del desarrollo de soluciones técnicas para aliviar el hambre crónica y la inseguridad alimentaria. Mediante la ayuda a la coordinación de las acciones de todas las partes interesadas pertinentes, y al haber sido reforzado con vistas a que sea más eficaz, el Comité reformado tiene el potencial de generar el impulso para que se den respuestas oportunas, integradas, sostenibles y coordinadas a la seguridad alimentaria. El Comité podría convertirse en un componente principal de una asociación mundial para la agricultura, la seguridad alimentaria y la nutrición.

Las iniciativas dirigidas a revitalizar la gobernanza global de la seguridad alimentaria mundial deberían tomar en consideración las experiencias del pasado y los cambios mundiales en curso. La sociedad civil ha adquirido una mayor relevancia en los debates públicos que influyen en las políticas y configuran la opinión pública en los ámbitos nacional, regional y mundial, y participa cada vez más en los asuntos de las Naciones Unidas. Además, la economía mundial, incluidos los sistemas alimentarios, ha pasado a estar más interconectada y a ser más global: la crisis de un país se deja sentir en todo el mundo mucho más de lo que lo habría hecho en la década de 1970. Las organizaciones no gubernamentales (ONG), las organizaciones de agricultores y el sector privado deberían implicarse en el diseño de políticas y programas destinados a remediar los efectos perjudiciales de dichas crisis económicas.

Para asegurar que el sistema agrícola, alimentario y nutricional mundial sea más eficiente y eficaz, **la gobernanza de la seguridad alimentaria mundial debe:**

- Suministrar análisis y apoyo con base científica en relación con los principales factores determinantes de la seguridad alimentaria y la posible evolución de esta;
- Ayudar a coordinar y reforzar estrategias, políticas y programas internacionales, regionales y nacionales para la agricultura y la seguridad alimentaria sostenibles;
- Promover acciones de fomento [illegible] agricultura y seguir centrando [illegible] reparto equitativo [illegible] de los recursos;
- Reforzar la coherencia entre las políticas relacionadas con la [illegible] tenibilidad medioambiental y la ordenación de los recursos naturales;
- Supervisar el progreso y los resultados de las medidas políticas pasadas y presentes, así como la eficacia y la eficiencia de la movilización de recursos;
- Influir en los gobiernos y otras partes interesadas principales para que se comprometan a realizar acciones y lograr objetivos claramente definidos dentro de plazos concretos para erradicar el hambre y la inseguridad alimentaria y a desarrollar maneras de supervisar dichos objetivos ●

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:

1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Wondershare™

Foto: von Torris

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Foto: von Torris

HACIA LA ELIMINACIÓN DEL HAMBRE*

La actual crisis no es un fenómeno nuevo, sino el empeoramiento de una crisis estructural que durante los últimos decenios ha negado el acceso de cientos de millones de seres humanos a los alimentos necesarios para llevar una vida activa y saludable. La situación actual pone de manifiesto la necesidad urgente de abordar las causas estructurales y profundas del hambre.

FAO

El rápido incremento del número de personas que padecen hambre durante los dos últimos años se debió en primer lugar a la crisis alimentaria y de los combustibles y, actualmente, la crisis económica refleja la fragilidad de los sistemas alimentarios actuales.

Además de las políticas de estabilización macroeconómica diseñadas para reducir al mínimo los impactos inmediatos de la crisis actual, los gobiernos deberían incrementar y fomentar sus inversiones en agricultura (incluso en actividades no agrícolas en el medio rural), ampliar las redes de seguridad y los programas de asistencia social y mejorar la gobernanza. Aunque el presente informe no se ocupa fundamentalmente de esta cuestión, también será importante crear actividades de generación de ingresos para las personas pobres del medio urbano.

La importancia de invertir en agricultura y en bienes públicos.

En el Informe sobre el Desarrollo Mundial de 2008 del Banco Mundial se muestra claramente que la agricultura puede contribuir considerablemente al desarrollo económico y la reducción de la pobreza en los países menos adelantados. Aunque esta función se reduce considerablemente en los países de ingresos medios, en ellos la agricultura sigue desempeñando un papel importante en relación con la [illegible] a pobreza [illegible] proporcionando [illegible] rural, a pesar de la [illegible] importancia relativa de la agricultura en las economías nacionales.

Sin embargo, para que la agricultura desempeñe su papel como un motor del crecimiento y de la reducción de la pobreza, la propia agricultura debe crecer.

El crecimiento agrícola no se puede lograr ni sostener a largo plazo si no se invierte en agricultura. Por desgracia, en los países en los que la agricultura desempeña un papel socioeconómico más prominente, la inversión publica en agricultura suele ser mucho menor en términos relativos. La inversión publica en agricultura como porcentaje del PIB agrícola es menor en las economías basadas en la agricultura (alrededor del 4 %) y mayor en los países desarrollados urbanizados (alrededor del 15 %).34 Como se ha indicado anteriormente, el progreso mas rápido en la reducción de la inseguridad alimentaria se produjo cuando el nivel de AOD destinada a la agricultura era mucho mayor que hoy en día.

El problema de la inversión insuficiente en agricultura se complica en las épocas de agitación económica, como la actual crisis económica mundial, porque, cuando se contraen los presupuestos público y privado, las inversiones se suelen reducir más que los demás gastos en todos los sectores, entre ellos la agricultura. No se ha determinado aún en qué grado está afectando el actual clima económico al capital agrícola (como el ganado, los arboles y la maquinaria), aunque la experiencia pasada demuestra que durante [illegible] años posteriores, el capital [illegible] nuevo [illegible] la reducción de la inversión.

Por lo tanto, **durante las cri[illegible]ra reciba un apoyo decidido de los sectores público y privado.** Para que se materialicen plenamente las inversiones en agricultura, debe existir un medio empresarial que fomente la inversi¢n privada, nacional y extranjera no solo en agricultura, sino tambi,n en todos los dem s sectores. Dicho medio debe garantizar el respeto del principio de legalidad, la buena gobernanza y la estabilidad macroeconómica.

La inversión privada en agricultura debe estar acompañada de inversión pública. Por ejemplo, gracias a la integración de una región fértil, una carretera pública hace que las inversiones privadas en dicha región sean más provechosas. Las investigaciones demuestran que en países tan diversos como China, la

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

India, la República Unida de Tanzania y Uganda, las inversiones en investigación agrícola y carreteras rurales contribuyen considerablemente a reducir la pobreza. En un estudio correspondiente a América Latina se demostró que, si bien el gasto en bienes públicos hacia aumentar las tasas de crecimiento agrícola y aceleraba la reducción de la pobreza, el y aceleraba la reducción de la pobreza, el gasto público en iniciativas privadas,como las subvenciones del crédito o la promoción de la producción que beneficia únicamente a un pequeño grupo de agricultores a gran escala, proporcionaba menos beneficios. Por lo tanto, el sector público debe desempeñar una función central en la promoción de la inversión general en agricultura, necesaria para materializar todo el cimiento de la agricultura.

REDES DE SEGURIDAD A CORTO Y LARGO PLAZO

Las redes de seguridad en las épocas de crisis

Durante las crisis, las redes de seguridad y los programas sociales revisten especial importancia para las personas que padecen inseguridad alimentaria. Sin embargo, en tales momentos, el gasto público suele contraerse, ya que los países en desarrollo no pueden aplicar fácilmente un patrón de gasto anti cíclico. Por ejemplo, durante la crisis económica que sufrió Perú a finales de la década de 1980, el gasto público en sanidad disminuyó en un 58 % del total, y del 4,3 al 3 % como proporción del gasto total. En otros casos en los que la proporción del gasto público destinado a la sanidad aumento, el descenso del PIB o de la proporción del gasto público en el PIB hicieron que el gasto público real per cápita en sanidad se redujera en épocas de crisis.

Además, las pruebas recogidas en Argentina, Bangladesh, India e Indonesia muestran que el gasto público social suele estar peor orientado en momentos de contracción económica, es decir, que las personas que no son pobres ven aumentar su proporción de beneficios en comparación con los pobres. Por lo tanto, aunque los gobiernos puedan proteger el gasto público general durante una contracción, no existen garantías de que el mismo volumen del gasto social siga llegando a las personas pobres. Estas consideraciones sugieren la importancia que tiene el diseño de redes de seguridad cuya cobertura [illegible] las crisis

Esta es una filigrana digital para la versión de prueba, regístrate para conseguir la completa.

Ventajas para usuarios registrados:
1. Sin filigranas digitales en los documentos de salida.
2. Sin límites de cantidad de páginas para archivos PDF.
3. Puede trabajar con archivos PDF escaneados vía OCR.

Elimina la filigrana digital ahora

Wondershare™